

АКТ

проверки муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения Детский сад № 45 городского округа - город Камышин по вопросу соблюдения законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд городского округа – город Камышин

06.09.2017 г.

г. Камышин

В соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пунктом 5 постановления Администрации городского округа - город Камышин от 17.12.2013 № 3049-п «О контрактной системе в сфере закупок для муниципальных нужд городского округа - город Камышин», плана проведения проверок при осуществлении контроля в сфере размещения заказов для муниципальных нужд города Камышина на II полугодие 2017 года и приказа Управления финансов Администрации городского округа - город Камышин от 14.08.2017 № 59 «О проведении проверки МБДОУ ДС № 45 городского округа – город Камышин» проведена проверка муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения Детский сад № 45 городского округа - город Камышин по вопросу соблюдения законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд городского округа – город Камышин (далее – Заказчик), ОГРН 1023404972172, ИНН 3436106064, КПП 343601001.

Проверка осуществлялась инспекцией в составе: начальника отдела по контролю за использованием бюджетных средств Т.В. Азаровой – руководителя, начальника отдела учета и отчетности - главного бухгалтера Н.Ю. Мартемьяновой, главного специалиста отдела правового обеспечения и кадровой службы М.А. Перегудова.

Правовые основания проверки: Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – «Закон»).

Вид проверки: плановая.

Предмет проверки: соблюдение Заказчиком требований законодательства РФ в сфере закупок.

Форма проведения проверки: камеральная.

Способ проведения проверки: выборочная.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Начало проверки: 21 августа 2017 года.

Окончание проверки: 06 сентября 2017 года.

Проверяемый период: с января 2017 по июль 2017 включительно.

Проверка проведена без выезда по месту нахождения и ведения деятельности субъекта проверки путем рассмотрения предоставленных от субъекта проверки документов в соответствии с действующим законодательством.

Заказчик осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного приказом Комитета по образованию Администрации городского округа – город Камышин от 11.12.2014 № 7010 (Приложение 1).

На основании частей 1-3 статьи 15 «Закона» при осуществлении закупок в проверяемом периоде Заказчик обязан руководствоваться требованиями Закона о контрактной системе, так как не разработал правовой акт в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Постановлением Администрации городского округа - город Камышин от 17.12.2013 № 3049-п «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд городского округа - город Камышин» при осуществлении закупок товаров, работ, услуг за счет средств бюджета городского округа функциями муниципальных заказчиков наделяются муниципальные учреждения. Уполномоченным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является Комитет экономического развития Администрации городского округа - город Камышин (Приложение 2).

С 01.01.2017 по 31.07.2017 в рамках финансово-хозяйственной деятельности Заказчиком заключено 19 контрактов (договоров) на поставку товаров, выполнение работ и оказания услуг согласно требованиям «Закона» на общую сумму 4191,6 тыс. рублей (Приложение 3).

На момент проведения проверки закупки, находящиеся на стадии подачи заявок либо работы комиссии, подписания контракта на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, отсутствовали.

Проверка осуществлялась инспекцией путем рассмотрения, анализа и проверки истребованных документов, в том числе:

1. Документов, подтверждающих полномочия Заказчика на осуществление деятельности в сфере закупок, в том числе:

- выписка из приказа по городу от 01.07.1998 № 96 о назначении на должность заведующего (Приложение 4);

- приказ Заказчика от 31.08.2016 № 54-О «О назначении контрактного управляющего» (Приложение 5);

- должностная инструкция контрактного управляющего Заказчика, утвержденная приказом заведующего Заказчика № 78-О от 28.11.2016 (Приложение 6);

- приказ заведующего Заказчика от 03.06.2013 № 37-О «О назначении лиц, ответственных за простановку электронной подписи» (Приложение 7);

- копия сертификата открытого ключа электронной цифровой подписи № 1 В 54 6С на Колчину Лидию Алексеевну сроком действия с 10.10.2016 по 10.01.2018 (Приложение 8);

- удостоверение о повышении квалификации Л.А. Колчиной от 07.04.2017 № 395/КС по дополнительной профессиональной программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 72 часа (Приложение 9);

- приказ заведующего Заказчика от 30.01.2017 № 9-о «Об утверждении плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения Детский сад №45 городского округа – город Камышин на 2017 финансовый год, об

обосновании закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд при формировании и утверждении плана – графика закупок» (Приложение 10);

- приказ заведующего Заказчика от 01.06.2017 № 28-О «О внесении изменений в план-график закупок товаров (работ, услуг) на 2017 год» (Приложение 11);

- приказ заведующего Заказчика от 11.07.2017 № 41-О «О внесении изменений в план-график закупок товаров (работ, услуг) на 2017 год» (Приложение 12);

- положение о проведении экспертизы, приказ от 31.08.2016 № 55-О (Приложение 13);

- приказ заведующего Заказчика от 20.01.2017 № 7-О «Об утверждении плана закупок товаров, работ, услуг на 2017 финансовый год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (Приложение 14);

- приказ заведующего Заказчика от 26.01.2017 № 8-О «О внесении изменений в План закупок товаров (работ, услуг) на 2017 год» (Приложение 15);

- приказ заведующего Заказчика от 01.06.2017 № 27-О «О внесении изменений в План закупок товаров (работ, услуг) на 2017 год» (Приложение 16);

- приказ заведующего Заказчика от 10.07.2017 № 40-О «О внесении изменений в План закупок товаров (работ, услуг) на 2017 год» (Приложение 17);

2. Документов по осуществлению Заказчиком процедур в сфере закупок товаров работ, услуг, путем проведения аукционов, запроса котировок, размещения у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), в том числе исполнение контрактов:

- реестр контрактов, заключенных МБДОУ Дс № 45 за период с 01.01.2017 по 31.07.2017;

- реестр закупок за период с 01.01.2017 по 31.07.2017 (с учетом заключенных договоров до 400 тыс. рублей);

- план финансово-хозяйственной деятельности на 2017 год, утвержденный председателем Комитета по образованию Администрации городского округа – город Камышин 16.01.2017, 22.05.2017 (Приложение 18 - 19);

- журнал операций № 4 расчетов с поставщиками и подрядчиками с приложением документов, подтверждающих получение материальных запасов, работ услуг;

- контракты (договоры) на поставку товаров, работ, услуг.

3. Исполнение порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и планов закупок на очередной финансовый год и плановый период.

4. Проверка соблюдения требований законодательства о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (статья 93 Закона о контрактной системе)

5. Проверка информации о направлении сведений о заключении, изменении и исполнении контрактов Заказчиком на официальный сайт Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в Единый реестр государственных и муниципальных контрактов

В ходе проведения проверки установлено:

1. Проверка соблюдения требований законодательства о контрактной системе по формированию контрактной службы, назначению контрактного управляющего

В соответствии с части 2 статьи 38 «Закона» в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, Заказчик назначает должностное лицо, ответственного за осуществление закупки или несколько закупок, включая исполнение каждого контракта (далее контрактный управляющий).

Приказом от 11.01.2016 №11-О «О назначении контрактного управляющего» Заказчиком назначен контрактный управляющий Колчина Лидия Алексеевна – заведующий Заказчика.

Осуществление полномочий контрактного управляющего регламентируется должностной инструкцией, утвержденной заведующим Заказчика (Приказ от № 78-О от 28.11.2016).

Согласно части 5 статьи 38 «Закона» при централизации закупок в соответствии с частью 1 статьи 26 Закона о контрактной системе контрактная служба, контрактный управляющий осуществляют полномочия, предусмотренные указанным законом и *не переданные соответствующим уполномоченному органу, уполномоченному учреждению*, которые осуществляют полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Постановлением Администрации городского округа - город Камышин от 17.12.2013 № 3049-п «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд городского округа - город Камышин» уполномоченному органу в сфере закупок товаров, работ, услуг переданы полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков городского округа – город Камышин.

Заказчиком разработана и утверждена должностная инструкция, регламентирующая порядок деятельности контрактного управляющего, без учета разграничения полномочий в сфере закупок товаров, работ, услуг, предусмотренных в разделах 2,3 Положения об организации взаимодействия уполномоченного органа и муниципальных заказчиков на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков, утвержденного Постановлением Администрации городского округа - город Камышин от 17.12.2013 № 3049-п.

Должностной инструкцией контрактного управляющего Заказчика предусмотрены должностные обязанности, включающие как функции муниципального заказчика, так и функции уполномоченного органа на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно приказу заведующего Заказчика от 03.06.2013 № 37-о «О назначении лиц, ответственных за простановку электронной подписи» правом простановки электронной подписи пользователя общероссийского официального сайта наделена Колчина Лидия Алексеевна.

Срок действия полномочий лиц, ответственных за простановку электронной цифровой подписи не ограничен.

Иные лица, ответственные за простановку электронной подписи в проверяемом периоде не назначались.

В соответствии с частью 6 статьи 38 «Закона» работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

В соответствии с части 23 статьи 112 «Закона» до 1 января 2017 года работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Контрактный управляющий Колчина Лидия Алексеевна в 2017 году проходила повышение квалификации по дополнительной профессиональной программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 72 часа (свидетельство 395/КС от 07.04.2017).

2. Проверка соблюдения требований законодательства о контрактной системе при осуществлении конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

За проверяемый период в рамках осуществления финансово-хозяйственной деятельности «Заказчиком» была запланирована одна конкурентная процедура закупки – конкурс ограниченным участием на оказание услуг по организации питания на сумму 1313,3 тыс. рублей.

3. Исполнение порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и планов закупок на очередной финансовый год и плановый период.

На основании статьи 16 «Закона» Планирование закупок осуществляется исходя из определенных с учетом положений статьи 13 настоящего Федерального закона целей осуществления закупок посредством формирования, утверждения и ведения:

- 1) планов закупок;
- 2) планов-графиков.

3.1. Согласно части 5 статьи 17 «Закона» Порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд устанавливается соответственно высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией с учетом требований, установленных Правительством Российской Федерации. Требования к форме планов закупок и порядок размещения таких планов в единой информационной системе устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В исполнение требований части 5 статьи 17 «Закона» и руководствуясь статьей 36.1 Устава городского округа - город Камышин утверждено Постановление Администрации городского округа - г. Камышин Волгоградской области от 15.01.2015 №20-п «Об утверждении Порядка формирования утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд городского округа - город Камышин» (далее – Постановление №20-п).

В соответствии с частью 6 Порядка, утвержденного Постановлением №20-п, планы закупок формируются и утверждаются в течение 10 рабочих дней

муниципальными заказчиками, действующими от имени муниципального образования (далее - муниципальные заказчики), после доведения до соответствующего муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 9 Порядка, утвержденного Постановлением №20-п, планы закупок формируются на срок, соответствующий сроку действия решения Камышинской городской Думы о бюджете городского округа - город Камышин.

Уведомление о лимитах бюджетных обязательств на 2016 – 2018 годы № 4 Управлением финансов Администрации городского округа – город Камышин доведено до Заказчика 29 декабря 2016 года. План закупок утвержден Приказом руководителя Заказчика №7-о от 20 января 2017 года.

Частью 5 Порядка, утвержденного Постановлением №20-п, предусмотрена обязательность размещение плана закупок в единой информационной системе, на официальном сайте заказчика, в печатных изданиях.

Согласно части 16 Порядка, утвержденного Постановлением №20-п, план закупок размещается в единой информационной системе, а до ввода ее в эксплуатацию - на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) путем внесения в единую информационную систему сведений из плана закупок, которые подписываются электронной подписью руководителя заказчика или иного уполномоченного должностного лица заказчика, в соответствии с порядком регистрации в единой информационной системе и порядком пользования единой информационной системой, в течение 3 (трех) рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

С января по июнь 2017 года Заказчиком было опубликовано 4 версии плана закупок, подписанные электронной-цифровой подписью (ЭЦП) Колчиной Л.А:

- версия № 1 приказ № 7-о от 20.01.2017 опубликована 24.01.2017;
- версия № 2 приказ № 8-о от 26.01.2017 опубликована 27.01.2017;
- версия № 3 приказ № 27-о от 01.06.2017 опубликована 01.06.2017;
- версия № 4 приказ № 40-о от 10.07.2017 опубликована 10.07.2017.

Таким образом, нарушения сроков формирования и размещения плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Заказчика не установлено.

3.2. Согласно части 2 статьи 112 «Закона» заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг план-график размещения заказов на 2017 год по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

План-график размещения заказов размещается заказчиками на официальном сайте в сети «Интернет» в порядке, утвержденном Постановлением правительства Российской Федерации от 05 июня 2016 г. № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана – графика закупок товаров, работ, услуг (далее - Приказ № 554).

Планы-графики закупок утверждаются в течение 10 рабочих дней со дня утверждения планов финансово – хозяйственной деятельности и в течение 3 дней со дня их утверждения подлежат размещению в единой информационной системе в сфере закупок.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2017 год, утвержденный председателем Комитета по образованию Администрации городского округа – город Камышин 16.01.2017.

План-график размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Заказчиков на 2017 год утвержден приказом руководителя Заказчика № 9-о от 30.01.2017 года и размещен 02.02.2017 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Нарушений не выявлено.

План-график подписан электронно-цифровой подписью (ЭЦП) Колчиной Лидии Алексеевны.

3.3. Пунктом 6 совместного Приказа № 761/20н установлено, что в случае внесения изменений в планы-графики такие изменения размещаются на официальном сайте не позднее трех рабочих дней со дня внесения изменений в планы-графики.

В 2017 году Заказчиком было опубликовано 3 версии плана-графика:

- версия № 1 приказ № 9-о от 30.01.2017 года опубликована 02.02.2017 года;
- версия № 2 приказ № 28-о от 01.06.2017 года опубликована 02.06.2017 года;
- версия № 3 приказ № 41-о от 11.07.2017 года опубликована 11.07.2017 года.

Нарушений не выявлено.

3.4. Бюджетные учреждения осуществляют свои расходы на основании Плана финансово-хозяйственной деятельности. Требованиями к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.07.2010 года № 81н «О требованиях к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения», предусмотрено отражение в нем плановых показателей по выплатам учреждения, в том числе в разрезе выплат на услуги связи, транспортные услуги, коммунальные услуги, услуги по содержанию имущества, прочие услуги, приобретение основных средств и материальных запасов.

Таким образом, в плане финансово-хозяйственной деятельности отражается общая сумма расходов бюджетного учреждения на закупки товаров, работ, услуг.

Уточненный план финансово-хозяйственной деятельности «Заказчика» на 2017 год утвержден председателем Комитета по образованию Администрации городского округа - город Камышин 22.05.2017 года.

Требования к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и

муниципальных нужд в соответствии с «Законом» установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана – графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о форме плана – графика закупок товаров, работ, услуг» (далее – «Требования»).

В ходе проверки, согласно плану финансово – хозяйственной деятельности Заказчика на 2017 год, произведен расчет совокупного годового объема закупок с учетом суммы контрактов (договоров), заключенных в предыдущих финансовых годах, в части, подлежащей оплате в текущем финансовом году, и определена сумма 6856,4 тыс. рублей (в том числе на оплату контрактов заключенных до начала очередного финансового года 0,0 тыс. рублей).

В версии № 3 от 11.07.2017 плана-графика размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения нужд Заказчика на 2017 год, Заказчиком определена сумма на осуществление закупок 4699,9 тыс. рублей, совокупный годовой объем закупок, указываемый справочно, определен в сумме 6856,4 (Приложение 20 Объяснительная).

3.5. В соответствии с п.п. «л» п. 2 ст. 5 Приказа № 182/7н Заказчики в столбце 11 плана – графика указывают планируемый срок размещения извещения об осуществлении закупки, направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя).

В случае если в соответствии с Федеральным законом N 44-ФЗ не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), указывается планируемый срок заключения контракта.

Нарушений не выявлено.

3.6. В соответствии с частью 1 статьи 30 «Закона» Заказчик обязан осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 указанной статьи.

В соответствии с частью 1.1 статьи 30 «Закона» при определении объема закупок, предусмотренного частью 1 указанной статьи, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки:

- 1) для обеспечения обороны страны и безопасности государства;
- 2) услуг по предоставлению кредитов;
- 3) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе;
- 4) работ в области использования атомной энергии;
- 5) при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В ходе проверки установлено, что в 2017 году Заказчик запланировал 1 конкурентную процедуру (конкурс с ограниченным участием) по организации питания на сумму 1313,3 тыс. рублей.

В нарушение части 1 статьи 30 «Закона» Заказчик не запланировал закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций. (Приложение 21).

3.7. Согласно части 4 статьи 30 «Закона» по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

В отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с частью 4 статьи 30 «Закона» Заказчик 22.03.2017 года разместил отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год.

Нарушений не выявлено.

4. Проверка соблюдения требований законодательства о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (статья 93 Закона о контрактной системе)

4.1. За проверяемый период согласно требованиям «Закона» Заказчиком было заключено 19 договоров (контрактов) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на общую сумму 4191,6 тыс. рублей, в том числе:

- 8 договоров на общую сумму 110,7 тыс. рублей на основании пункта 4 части 1 статьи 93 «Закона»;
- 6 договора на общую сумму 768,6 тыс. рублей на основании пункта 5 части 1 статьи 93 «Закона»;
- 1 договора на общую сумму 1021,0 тыс. рублей на основании пункта 8 части 1 статьи 93 «Закона»;
- 1 договора на общую сумму 335,3 тыс. рублей на основании пункта 1 части 1 статьи 93 «Закона»;
- 1 договора на общую сумму 272,7 тыс. рублей на основании пункта 29 части 1 статьи 93 «Закона»;
- 1 договор на сумму 1458,7 тыс. рублей на основании пункта 25 части 1 статьи 93 «Закона»;
- 1 договор на сумму 224,9 тыс. рублей без указания конкретного основания закупки в преамбуле договора.

На основании пункта 4 части 1 статьи 93 «Закона» Заказчиком может осуществляться закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) при проведении закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые Заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Согласно части 16 статьи 3 «Закона» совокупный годовой объем закупок - это утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с «Законом», в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

Совокупный годовой объем закупок Заказчика за 2017 год составил 6856,4 тыс. рублей.

За проверяемый период Заказчиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 «Закона» (осуществление закупки до 100,0 тыс. рублей) заключены 8 договоров на общую сумму 110,7 тыс. рублей, что составляет 1,6% от совокупного годового объема закупок.

Таким образом, Заказчиком за проверяемый период соблюдены требования пункта 4 части 1 статьи 93 «Закона».

На основании пункта 5 части 1 статьи 93 «Закона» Заказчиком может осуществляться закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) при проведении закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую четырехста тысяч рублей.

Годовой объем таких закупок не должен превышать 50% совокупного годового объема и должен составлять не более 20 миллионов рублей.

За проверяемый период Заказчиком на основании пункта 5 части 1 статьи 93 «Закона» заключено 6 договоров на общую сумму 768,6 тыс. рублей, что составляет 11,2 % совокупного годового объема закупок.

Таким образом, Заказчиком за проверяемый период соблюдены требования пункта 5 части 1 статьи 93 «Закона».

4.2. В ходе проверки был рассмотрен вопрос в части соблюдения статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Заказчиком был предоставлен реестр закупок за 2017 год.

В соответствии со статьей 73 Бюджетного кодекса учреждение обязано вести реестр закупок, содержащий перечень приобретенных товаров (работ услуг), оплаченных учреждением.

Пункт 2 статьи 73 Бюджетного Кодекса Российской Федерации устанавливает обязательные требования к реестру.

В частности, он должен содержать следующие сведения:

- краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг;
- наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг;
- цена и дата закупки.

Датой закупки считается дата заключения договора (контракта) поставки, подряда или возмездного оказания услуг.

Нарушений не выявлено.

4.3. По результатам выборочной проверки заключенных договоров с единственным поставщиком выявлены нарушения Гражданского Кодекса Российской Федерации, «Закона», том числе:

№ п/п	Номер и дата договора	Наименование поставщика (подрядчика, исполнителя)	Нарушение
1	№ 570841 от 03.02.2017 Сумма 9500,00 руб.	ПАО междугородней и международной электрической связи «Ростелеком»	Части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ <i>цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.</i> <i>Не указано конкретное основание заключения договора в его преамбуле</i> <i>(ч. 1 ст. 527 Гражданский кодекс РФ)</i>
2	№ 6713 от 03.02.2017 Сумма 9900,00 руб.	ПАО междугородней и международной электрической связи «Ростелеком»	Части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ <i>цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.</i> <i>Не указано конкретное основание заключения договора в его</i>

			<i>преамбуле (ч. 1 ст. 527 Гражданский кодекс РФ)</i>
3	№ МО-17/346/1 от 30.05.2017 Сумма 33600,00 руб.	ООО «ПрофМед»	Не указан конкретный срок оказания услуг по проведению периодических медицинских осмотров (ст. 708, 783 Гражданский кодекс РФ)
4	№1 от 08.06.2017 Сумма 8800,0 руб.	ИП Строполова А.Б.	Части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ <i>цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.</i>
5	№ 10-17/ДО от 09.01.2017 Сумма 9000,00 руб.	ИП Байгозин А.Г.	Части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ <i>цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.</i>
6	№ 2 от 16.01.2017 Сумма 19370,02 руб.	МБУ «Служба капитального строительства и эксплуатации»	Статья 708 Гражданского Кодекса РФ <i>Не указан срок выполнения работ по профилактическому обследованию зданий</i>
7	№ 300718 от 20.02.2017 Сумма 335300,00 руб.	ПАО «Волгоградоблэлектро»	Части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ <i>цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.</i>
8	№АО-298-ГБ от 20.02.2017 Сумма 224900,00 руб.	МУП «Производственное управление водопроводно-канализационного хозяйства»	<i>Не указано конкретное основание заключения договора в его преамбуле (ч. 1 ст. 527 Гражданский кодекс РФ) Части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.</i>

Выявленные нарушения не повлияли на результаты размещения заказов.

4.4. Соответствие поставленного товара, оказанной услуги, выполненной работы (ее результата) условиям контракта.

Проведенной проверкой соответствия фактически поставленных материальных ценностей, выполненных работ и оказанных услуг в рамках исполнения контрактов (договоров), заключенных за 2017 год во исполнение Закона о контрактной системе с предусмотренными условиями заключенных контрактов (договоров), нарушений не выявлено.

4.5. Проверка своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учёта поставленного товара, выполненной работы (её результата) или оказанной услуги.

В проверяемом периоде бухгалтерский учёт в Учреждении, в том числе, осуществлялся на основании:

– Федерального закона РФ от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учёте».

– Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учёта для органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утверждённой Приказом Минфина РФ от 01.12.2010 № 157 н.

При поставке товара право собственности на товар переходит к организации на момент приёмки. То есть принятие товара к учёту должно производиться на дату подписания накладной (акта выполненных работ, оказанных услуг) Заказчиком.

Поступление в Учреждение товаров, выполненных работ и оказанных услуг в проверяемом периоде отражалось в регистрах бухгалтерского учёта на основании первичных учётных документов поставщиков (подрядчиков, исполнителей) – накладных, актов выполненных работ (оказанных услуг), указанных в контрактах (договорах) в качестве подтверждения факта поставки товара, выполнения работ, оказания услуг.

Проверка своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учёта поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги

проводилась на основании данных журналов операций учёта расчётов с поставщиками и подрядчиками № 4 за 2017 год.

В соответствии с п. 11 Инструкции № 157 и записи в журналы операций, иные регистры бухгалтерского учёта производились по мере совершения операций, но не позднее следующего дня после получения первичного (сводного) учётного документа.

Выборочной проверкой своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учёта поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги нарушений не выявлено.

4.6. Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.

В соответствии с части 3 статьи 94 «Закона» для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации.

Проведение экспертизы поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг по контракту согласно части 3 статьи 94 «Закона» обязательно при использовании любого способа осуществления закупки, в том числе и закупки, осуществляемые у единственного поставщика на основании пп.4,5 ст. 93 «Закона».

К проверке представлен приказ от 31.08.2016 № 55-О «Об утверждении положения о проведении экспертиз».

Заказчиком разработано Положение о проведении экспертизы поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг для нужд Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад №45.

Нарушений не выявлено.

5. Проверка информации о направлении сведений о заключении, изменении и исполнении контрактов Заказчиком на официальный сайт Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в Единый реестр государственных и муниципальных контрактов.

5.1. В реестре контрактов, опубликованном на официальном сайте zakupki.gov.ru, содержится информация о 5 договорах, заключенных Заказчиком с 01.01.2017 по 31.12.2017:

- договор холодного водоснабжения и водоотведения от 20.02.2017 № АО-298-ГБ на сумму 224,9 тыс. рублей (реестровый номер контракта 3343610606417000005).

- договор купли-продажи электрической энергии от 13.02.2017 № 6002055/17 на сумму 272,4 тыс. рублей (реестровый номер контракта 3343610606417000002);

- договор на оказание услуг по передаче электрической энергии от 20.02.2017 № 300718 на сумму 335,3 тыс. рублей (реестровый номер контракта 3343610606417000004);

- контракт на поставку тепловой энергии и горячей воды от 20.02.2016 № 672 ПГ на сумму 1021,0 тыс. рублей (реестровый номер контракта 3343610606417000003);

- контракт на оказание услуг по организации питания воспитанников (февраль-май) от 31.01.2017 № 0129300000316000092/45 на сумму 1458,7 тыс. рублей (реестровый номер контракта 3343610606417000001).

5.2. В соответствии с частью 3 статьи 103 «Закона» информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Нарушений не выявлено.

5.3. В соответствии с подпунктами «к», «н» пункта 2 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 №1084, в реестр контрактов включается информация об исполнении контракта, в том числе:

- информация об оплате контракта,
- о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением стороной контракта обязательств, предусмотренных контрактом;
- документ о приемке (в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги).

Нарушений не выявлено.

5.4. В соответствии с пунктом 12 Правил ведения реестра контрактов, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 №1084, Заказчик формирует и направляет в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течение 3 рабочих дней со дня изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги – информацию и документы, указанные соответственно в подпунктах «з», «к», «л» и «н» пункта 2 настоящих Правил.

Нарушений не выявлено.

Учитывая вышеизложенное, на основании полномочий в установленной сфере деятельности инспекция приняла решение:

1. Направить настоящий Акт в адрес муниципального заказчика - муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения Детский сад № 45 городского округа - город Камышин для рассмотрения и принятия мер в целях соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Заказчика.

2. Направить предписание Заказчику об устранении выявленных в ходе проверки нарушений законодательства об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

3. Направить в Комитет финансов Волгоградской области копию настоящего Акта и подтверждающие документы для возбуждения дела об административном правонарушении по выявленным нарушениям (Приложение № 22).

Начальник отдела по контролю за использованием
бюджетных средств Управления финансов
Администрации городского округа-город Камышин

 Т.В.Азарова

Начальник отдела учета и
отчетности - главный бухгалтер Управления финансов
Администрации городского округа-город Камышин

Н.Ю. Мартемьянова

Главный специалист отдела правового обеспечения
и кадровой службы Управления финансов
Администрации городского округа-город Камышин

М.А. Перегудов